联 合 国

S/2019/776



安全理事会

Distr.: General
27 September 2019
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2463(2019)号决议第46段提交，其中述及2019年6月29日至9月25日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自我2019年7月17日报告(S/2019/575)以来的任务执行进展情况；概述了政治事态发展；概要介绍了在调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面取得的进展，以及推行保护平民综合办法的情况；并提供资料说明了联刚稳定团军警人员的业绩。

二. 政治事态发展

2. 本报告所述期间政治局势的主要事态发展是西尔韦斯特・伊伦加・伊伦坎巴总理领导下的联合政府于9月就职。费利克斯・齐塞克迪总统还继续在加强双边关系和在安全和经济问题上加强合作的区域倡议中发挥积极作用。

3. 8月26日，伊伦加总理在得到齐塞克迪总统的认可后宣布了其政府的组成。政府由67名成员组成，包括总理、5名副总理、10名国务部长、31名部长、3名部长级代表、17名副部长。四分之三的部长从未在政府中任职。妇女的比例从10%增加到17%。两个联盟在联合政府各部委中的分配大致符合先前于7月29日达成的协议，该协议规定42人将来自“刚果共同阵线”，23人将来自“引领变革”联盟。同一协议还包含两个阵线通过联合政府实施共同方案的承诺。

4. 8月19日至9月7日召开国民议会特别会议，辩论和批准新政府的方案，国民议会议员就职。9月3日，伊伦加总理介绍了政府的方案，其重点是政治、国防和安全、经济和金融、重建、社会和文化部门。该文件没有详细的预算承诺，与齐塞克迪总统提出的优先事项保持一致，并反映了“引领变革”联盟和“刚果共同阵线”在2018年选举期间争取的立场。9月6日，经过议会辩论和审查过





程，国民议会批准了政府方案，并举行新部长的就职典礼。“觉醒”联盟抵制就职典礼，以抗议据称蓄意违反议会规则的行为，在他们看来，这种行为对反对派不利。几个有影响力的民间社会组织也对新政府的规模及其所涉经费表示关切。

5. 立法机构的设立继续引发政治争论。“刚果共同阵线”批准亚历克西·坦布韦·姆万巴作为参议院议长唯一的候选人后，7 月 27 日在参议院主席团选举期间出现了明显的内部争端。这导致与该阵线第二大政治团体“刚果民主力量及盟友联盟”的分歧，该联盟的领导人莫德斯特·巴哈蒂·卢奎伯也对该职位表示兴趣，即使面临被“刚果共同阵线”开除，他仍保留候选人资格。经无记名投票，亚历克西·坦布韦·姆万巴最终以 65 票战胜莫德斯特·巴哈蒂的 43 票，成为参议院议长，这表明“刚果共同阵线”虽然占多数，但不能充分利用其票数的力量。与“引领变革”联盟立场一致的前总理萨米·巴迪班加战胜另一候选人、“刚果共同阵线”著名成员埃瓦里斯特·博夏卜，当选为参议院第一副议长。

6. 在参议院比较强硬的表现之后，莫德斯特·巴哈蒂宣布，“刚果民主力量及盟友联盟”今后将作为政府多数派的第三个成员，独立于“刚果共同阵线”。然而，该团体个人成员的实际忠诚度仍然存在争议。9 月 2 日，莫德斯特·巴哈蒂领导的派别最终将一些高级官员和五个成员政党驱逐出“刚果民主力量及盟友联盟”，理由是他们继续效忠“刚果共同阵线”。

7. 最后两次省长选举分别于 6 月和 7 月举行。南乌班吉省 7 月 10 日进行投票，“刚果共同阵线”的附属组织赢得这次选举。最初由于后勤和安全限制而推迟的桑库鲁省选举，也于 7 月 20 日举行。尽管“刚果共同阵线”在省议会中占多数，但后来宣布效忠总统齐塞克迪的一名独立候选人战胜前政府发言人朗贝尔·门德而当选。

8. 国民议会的组成一直受到法律程序的制约，但 7 月 3 日和 4 日宪法法院修订的裁决恢复了一些之前被取消资格的国民议会议员，但也确认了 31 名最初当选的国民议会议员无效，其中有许多人来自反对党。根据该法院公布的最终民选官员名单，“刚果共同阵线”拥有 300 多个席位，“引领变革”联盟拥有 48 个席位，反对派“觉醒”阵线拥有 99 个席位。其余席位由“刚果民主力量及盟友联盟”的成员拥有。在 7 月 29 日的信中，协调委员会促请宪法法院的所有法官辞职，因为他们认为这些法官在处理选举争端时违反了《宪法》。31 名被取消资格的议员也继续抗议他们被排除在国民议会之外，并为此结成联盟。在参议院，“刚果共同阵线”和与之结盟的独立参议员拥有 79 个席位，“刚果民主力量及盟友联盟”拥有 12 个席位，“觉醒”联盟拥有 11 个席位，“引领变革”联盟拥有 4 个席位，其余职位由没有宣布党派从属关系的独立议员拥有。

9. 反对党“觉醒”联盟继续开展活动，包括在全国各地举行集会，并呼吁进行和平游行，以谴责宪法法院宣布该联盟部分国民议会成员的选举无效的裁决。“觉醒”联盟领导层于 7 月 30 日举行会议，重申致力于改革国家机构，包括全国独立选举委员会。会议还指定让-皮埃尔·本巴接替莫伊兹·卡通比，担任“觉醒”联盟今后三个月的轮值协调员。“觉醒”联盟领导人采取的其他举措包括莫伊兹·卡通比 7 月和 8 月在大加丹加地区所有四个省与支持者举行集会，马丁·法

尤鲁 8 月 4 日在金沙萨举行集会。7 月 10 日，“觉醒”联盟的一名领导人弗雷迪·马通古卢宣布，在非洲开发银行根据齐塞克迪总统的建议对他进行任命后，他将停止在联盟中的活动。

10. 民间社会和信仰组织继续积极参与政治事务。刚果全国主教会议和刚果基督教会继续呼吁在年底前举行地方选举，并为此于 8 月 9 日提交了一份有 150 万人签名的请愿书。协议和选举进程全国监督理事会等其他组织也呼吁组织地方选举。理事会继续发挥其在各政治派系之间的调解作用，包括平息“引领变革”联盟和“刚果共同阵线”的支持者之间由于新政府组成引起的紧张局势，并派遣斡旋代表团前往桑库鲁省，以防止围绕省长选举可能出现的暴力行为。

11. 为了贯彻其反腐败议程，齐塞克迪总统于 8 月 8 日设立了一个行为转变办公室——心理变革协调机构。此外，在 7 月 11 日纪念第一个非洲反腐败日的讲话中，他重申了改革司法系统的决心，并呼吁批准《非洲联盟预防和打击腐败公约》。他还主张妇女在政治中发挥更大作用，并发言赞成联合政府中女性的比例应达到 30%，议会应在当选议会和公共行政中采用配额制度。

12. 齐塞克迪总统还继续推行积极的区域外交议程。尤其是 7 月 12 日，他在罗安达会晤了安哥拉总统若昂·洛伦索，这是他与卢旺达总统保罗·卡加梅和乌干达总统约韦里·穆塞韦尼举行的四方会议的一部分。在会议的联合公报中，他们呼吁在和平与安全方面进行合作，重点是刚果民主共和国东部的武装团体以及区域经济一体化。首脑会议还支持卢旺达和乌干达之间开展对话，以解决它们现有的分歧，刚果民主共和国和安哥拉受邀为这一对话提供协助。8 月 21 日，在罗安达举行的后续四方首脑会议上，卢旺达和乌干达签署了一项改善政治和经济关系的谅解备忘录。

13. 7 月 4 日至 8 日，齐塞克迪总统参加了在尼亚美举行的非洲联盟第十二次特别首脑会议，其间他会见了非洲联盟主席、埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西和南非总统西里尔·拉马福萨，讨论双边合作和区域问题。

14. 8 月 17 日和 18 日，总统出席了在达累斯萨拉姆举行的第三十九届南部非洲发展共同体(南共体)国家元首和政府首脑会议，其间他呼吁建立一个区域联盟，以铲除刚果民主共和国东部各省的武装团体。在这方面，首脑会议最后公报提到刚果民主共和国，特别是贝尼地区的极端主义和恐怖主义行为，并同意与大湖区问题国际会议合作，巩固刚果民主共和国和大湖区安全稳定的努力。公报还赞扬即将离任的主席纳米比亚总统哈格·根哥布和即将离任的南共体政治、防务和安全机构主席赞比亚总统埃德加·查格瓦·伦古为刚果民主共和国的和平选举和权力移交作出的贡献。

15. 在经济方面，国际货币基金组织执行董事会于 8 月 26 日结束了与刚果民主共和国的第四条磋商，标志着它们的合作迈出了重要的一步。执行董事会进一步指出，由于铜和钴的价格继续下跌，预计今年的增长率将从 2018 年的 5.8%下降到 4.3%。

16. 为执行斡旋任务，我的刚果民主共和国问题特别代表莱拉•泽鲁居伊继续会见重要的国家和省级主管部门，包括齐塞克迪总统、国民议会议长、总统办公厅主任维塔尔•卡梅雷、即将上任的内政、安全和习俗事务部长以及伊图里、桑库鲁、中开赛和南基伍各省的省长。她利用这些场合讨论了支持机构改革、加强民主治理以及当前应对埃博拉的机会。

17. 在 8 月 30 日至 9 月 1 日访问刚果民主共和国期间，我有机会与该国主要政治力量、民间社会和机构的代表举行会议，其中包括齐塞克迪总统、国民议会议长让尼娜•马布达和伊伦加总理。联刚稳定团和国家安全部队需要更有效地合作，以应对武装团体构成的威胁，这是我这些会议得出的一个重要结论。我还与北基伍省，特别是戈马、贝尼和曼吉纳的主管部门和民间社会组织进行了互动，我在这些场合表达了联合国对武装团体暴力受害者以及埃博拉和其他公共卫生挑战的受害者的声援。

三. 安全局势

18. 族裔间暴力和武装团体活动继续夺走许多平民的生命，该国东部一些地区的事件激增。尽管有了解决伊图里省不安全根源的政治承诺，但朱古和马哈吉地区的暴力事件有所增加。北基伍省大北方地区对平民的袭击也有所增加，原因据推测是民主同盟军成员再次发动袭击。同样在北基伍省，马西西县继续受到大规模武装团体冲突的负面影响，造成数十名平民死亡。马涅马省、南基伍省和坦噶尼喀省也存在不安全状况，但没有明显加剧。虽然桑库鲁省政治敏感的选举在相对平静的气氛中进行，但族群间暴力的风险仍然存在。

北基伍省

19. 在本报告所述期间，大北方地区的安全局势恶化，对贝尼县平民的袭击行为显著增加。据称，民主同盟军成员在 26 次袭击中杀害了至少 36 名平民，并绑架了数十人。相比之下，民主同盟军对刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)的袭击有所减少。该地区民间社会组织了一系列示威活动，敦促地方和国家当局以及联刚稳定团和国际社会解决贝尼县的不安全问题。在这些示威活动中，有几名平民受伤，警察逮捕了数十人。玛伊-玛伊各团体还继续攻击平民、埃博拉反应中心和刚果(金)武装部队，尤其是在布滕博和卢贝罗地区，这些地区在本报告所述期间记录了 25 起袭击，其中 12 起攻击平民，7 起袭击刚果(金)武装部队，6 起袭击埃博拉病毒病中心。

20. 在马西西县，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派武装团体继续对平民的安全和安保构成重大威胁。众所周知，该团体对平民实施即决处决、强奸、非法监禁，并强征和收取非法税收。恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派图谋将其控制区扩大到马西西县和瓦利卡莱县以外，特别是进入鲁丘鲁县，导致了与其他地方武装团体的暴力对抗。冲突导致至少 60 名平民死亡，并造成大规模流离失所。由于不安全，马西西县仍有多达 25 所学校关闭，导致约 3 000 名学生无法上学。

南基伍省和马涅马省

21. 南基伍省的总体安全局势仍然紧张和不可预测，该省九个县中有八个受到当地和外国武装团体的影响。在卡莱赫县和沙本达县，在全国振兴和民主委员会及解放卢旺达民主力量(卢民主力量)进入该地区后，玛伊-玛伊愤怒公民组织和其他当地武装团体成员据说在一些地方政客的默许下重新启动了他们的支持网络。这也促使刚果(金)武装部队与班亚基利地方武装团体之间的对抗加剧，以及与刚果(金)武装部队为控制沙本达县矿区而重新展开争夺。

22. 在乌维拉县和菲齐县，不安全和一再的武装对抗继续对民众产生不利影响。在 Gumino 和 Twigwaneho 民兵支持下的穆伦格族群体与得到各种玛伊-玛伊民兵团体支持的 Babembe、Bafuliru 和 Banyindu 族群之间的族裔冲突，导致菲齐县米内姆布韦地区出现严重的侵犯人权行为。布隆迪和卢旺达武装团体在该省的持续存在使局势更加动荡。由于持续不安全，大约 200 000 人仍然流离失所。

23. 在南部马涅马省，卡班巴雷县再次发生武装团体对 Namoya 矿址的敌对行动。刚果(金)武装部队重新部署部队，以保护私营的特许矿区；然而，7 月 26 日，包括一名南非国民在内的四名矿工被玛伊-玛伊民兵马莱卡派成员劫持为人质，但最终获释。虽然据报安全部队在萨拉马比拉犯下的性暴力有所减少，但据报玛伊-玛伊民兵成员犯下的强奸事件数量增加。刚果(金)武装部队继续在 Kasongo 县和 Kabambare 县对玛伊-玛伊民兵马莱卡派开展行动。由于来自南基伍省和坦噶尼喀省的特瓦族、阿帕纳帕莱和玛伊-玛伊民兵亚库通巴派成员之间的冲突，卡班巴尔县依然不安全。

伊图里省

24. 8 月 23 日，民主同盟军在北基伍以外对伊图里省伊鲁穆县的 Boga 地区进行了第一次连续多天的入侵。其主要目的似乎是要获得现金、基本物品、牛和药品的再补给。没有发生人员死亡的报告，但包括妇女和未成年人在内的大约 114 名平民被绑架，被迫进行劳动和支付赎金。

25. 自我上次报告以来，伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)的复员进程取得了相当大的进展。8 月 12 日，伊图里省省长启动了伊图里爱国抵抗力量战斗人员进驻营地前的行动。在此之前，齐塞克迪总统 7 月到访，促进了与抵抗力量就其复员的最终协议进行谈判。迄今为止，已有 800 多名战斗人员在盖蒂的进驻营地前地点进行登记。预计政府与抵抗力量之间的和平协定将于今年晚些时候签署。

26. 6 月 30 日，齐塞克迪总统在布尼亚的公开讲话中承诺恢复伊图里省的和平，并追究侵犯人权者的责任。在总统访问之后，警察和刚果(金)武装部队增加了部署，以便能够对武装袭击者采取军事行动。虽然暴力程度与前几个月相比有所减轻，但这些暴力行为在朱古县持续存在，导致数以万计的平民逃离。

27. 在伊图里省马哈吉县，本报告所述期间出现杀害、抢劫和摧毁村庄。在 6 月 10 日和 11 日对朱古县和马哈吉县几个村庄的袭击中，至少 117 名阿卢尔族和希马族成员被打死。袭击期间几乎没有军方人员出现，整个过程似乎是经过协调的。

尽管族群领袖和地方当局呼吁克制，但族群间关系仍然紧张。7 月 16 日，不明身份的武装人员在布尼亚镇附近的一个村庄杀害了至少 7 名阿卢尔人后，阿卢尔族群的紧张局势也加剧了。

坦噶尼喀省

28. 在本报告所述期间，卡莱米镇的安全局势逐步改善。在 Kambu，联刚稳定团提供斡旋，促进特瓦族战斗人员、前班图族民兵领导人和传统首领之间的对话，这对卡莱米-莫巴公路干线的安全产生了积极影响。结果，卢本巴希和卡莱米之间恢复了正常交通。

29. 据报告，尼温祖县东北部和卡莱米县北部也发生了安全事件。在这些地区，刚果(金)武装部队和各种玛伊-玛伊民兵团体为控制矿场而战斗，导致人口流离失所。在本德拉地区，刚果(金)武装部队和武装团体都加强了各自的阵地。

开赛省、中开赛省、奎卢省、马伊恩东贝省和桑库鲁省

30. 在桑库鲁省，省长选举推迟和几名政治上结盟的民兵领导人被杀后，局势仍相当紧张。洛贾县的族群暴力仍在继续，集中在 Kondo-Tshumbe 和 Nambelu-Luhembe 地区，那里几乎没有安保力量的存在。与地方权力斗争有关的暴力风险依然存在，特别是在洛贾县的 Kondo-Tshumbe 地区。

31. 开赛省和中开赛省各地的卡穆伊纳 • 恩萨普民兵在选举后自行复员，之后安全事件总体减少。然而，由于 Pende、Tetela 和 Chokwe 族群成员与卡穆伊纳 • 恩萨普附属的卢巴团体成员发生冲突，还是发生了一些族群间暴力事件。刚果难民从安哥拉回返，尤其是进入开赛省卡梅科地区的情况仍在继续，预计回返的人数还会进一步增加。

四. 人道主义状况

32. 在本报告所述期间，该国几个地区的人道主义局势严重恶化，主要的原因是族裔间冲突、武装团体暴力和持续的疫情。人道主义行为体在提供援助方面继续面临一些挑战，例如无法进入冲突地区和缺乏资金问题。截至 2019 年 8 月 29 日，需要 16.5 亿美元的人道主义应急计划获得 29%的资金。

33. 目前，估计有 1 310 万人，即人口的 10%，粮食没有保障。特别令人关切的是，450 万儿童受到严重和中度急性营养不良的影响，该国 11%的卫生保健区在 2019 年头三个月超过了营养紧急状态临界值。在基伍各省，超过 60%的人口粮食没有保障，超过 20%处于紧急状况。鉴于恶劣的气候条件，粮食不安全状况可能会进一步加剧，这将对农作物产生影响，尤其是在该国东部。

34. 在北基伍省马西西县，6 月和 7 月新近的流离失所者有 67 000 多人。与此同时，伊图里省朱古县的暴力事件使数万人流离失所，朱古县、伊鲁穆县和马哈吉县流离失所的总人数达到 40 万人。在南基伍省的高原上，5 月和 6 月期间约有 180 000 人流离失所。

35. 流行病仍然是最紧迫的人道主义关切之一。自 2019 年初以来，报告了 16 000 多例疑似霍乱病例和 300 例死亡。此外，还有超过 15 万例麻疹疑似病例，包括大约 3 000 例死亡。

36. 尽管作出了持续的应对努力，但北基伍省、伊图里省和南基伍省的埃博拉病例数量继续增加，截至 8 月底已达到 3 000 多例和 2 000 多例死亡。7 月 15 日，戈马确诊首例埃博拉病例。两天后，世界卫生组织宣布此次疫情为国际关注的突发公共卫生事件。8 月 16 日，南基伍省确诊头两个埃博拉病例。两个病例都得到了控制，疫情没有发生进一步的传播。

37. 联合国埃博拉应急反应协调员和世界卫生组织继续支持国家埃博拉反应，重点是安全、政治参与和对受影响社区的支持。埃博拉应急反应协调员会见了齐塞克迪总统、总理、卫生部长、地方当局、捐助者、民间社会行为体和国际非政府组织，以进行协调和宣传。8 月，在齐塞克迪总统的指导下，在一个多部门专家委员会的支持下，开展了应对埃博拉的工作。对应急人员和设施的袭击仍在继续，导致应对埃博拉的工作因不安全和社区不信任而继续受阻。

五. 保护平民的综合办法

A. 全特派团战略

38. 联刚稳定团与政府合作，继续使用有针对性的战略来减少武装团体暴力，落实保护平民机制。这符合以行动促维和倡议的承诺，即采取量身定制、因地制宜的维和办法来保护平民。在伊图里省取得了最重要的进展，通过国家和省级当局的承诺以及联刚稳定团的支持，在该省为 800 多名伊图里爱国抵抗力量成员开展了进驻营地前的准备工作，同时继续就该团体的全面复员开展谈判。联刚稳定团和联合国国家工作队自 2017 年底以来一直协同开展和支持这一进程。正在通过特派团的稳定支持架构最后确定一项新的重新融入社区方案，该方案将支持伊图里爱国抵抗力量的战斗人员重新融入当地社区。

39. 在北基伍，联刚稳定团开始详细审查针对民主同盟军的战略，包括建立情报架构和审查现有预警系统的效力。目前还在审查更广泛的保护计划，这将使特派团能够更有效地应对玛伊-玛伊行动在贝尼、布滕博和卢贝罗地区造成的安全形势。在马涅马省、南基伍省和坦噶尼喀省，联刚稳定团审查了其保护战略。有效应对玛伊-玛伊民兵亚库通巴派问题被确定为优先事项。下一步措施包括在卡莱米和金杜与联合国伙伴和国家当局举办讲习班，为联刚稳定团最终撤出这些地区做准备。

40. 联刚稳定团继续通过投送力量提供保护，在本报告所述期间进行了 19 次常备战斗部署和 7 422 次长距巡逻。扩大了由至少 30%妇女组成的偏远社区预警系统和地方保护委员会，提高了特派团接触平民的能力。社区警报网络系统在报告所述期间每月平均收到 861 个预警警报(上一期间为 1 257 个警报)；其中 80%得

到了政府或联刚稳定团的回应。无法回应的警报主要来自国家安全部队力量有限的偏远地区。

41. 在安全治理方面，联刚稳定团继续与刚果(金)武装部队密切合作。为此，特派团每周与高级官员举行会议，讨论有关议题，包括国际人道主义法和国际人权法。特派团还帮助刚果(金)武装部队在培训课程中将维持和平单元制度化。联刚稳定团继续积极开展工作，协调国际和双边伙伴为安全部门改革提供支持。联刚稳定团还通过联合国航班向 114 名刚果(金)武装部队人员提供空运，代表刚果(金)武装部队进行了 4 次联合空中侦察飞行和 14 次医疗后送。

42. 联刚稳定团继续减轻爆炸隐患和轻小武器无节制扩散对平民构成的威胁。为此，特派团销毁了 122 件未爆弹药。特派团还安装了 13 个武器保险箱，以帮助确保北基伍省警察局内 130 支国家持有枪支的安全，并为 35 名国家安全局人员提供处理武器和弹药的培训。

B. 在实地的应对措施

43. 在北基伍省马西西县，联刚稳定团在 Pinga 建立了常备战斗部署，支持亨德族和尼扬盖族群居民于 7 月 25 日签署一项族群间协议。联刚稳定团还部署了 4 个联合军事和文职小组，以解决保护平民问题。这些部署促使 13 名刚果战斗人员和 18 名外国战斗人员投降，并使 16 名儿童脱离武装团体。为应对贝尼地区不安全加剧和侵害平民的行为增加的情况，干预旅在与刚果(金)武装部队的协调下，在贝尼和卡曼戈地区更密集地开展了远程和区域控制巡逻。

44. 在南基伍省，除了在比巴塔马建立常备战斗部署外，联刚稳定团还加强了卡莱亥地区的预警系统，成功防止了外国武装团体巩固自身力量。在沙本达县，特派团继续与社区领袖接触，以加强预防性暴力的机制。通过在米内姆布韦地区的常备战斗部署部署了综合军事和文职小组，提高了预警能力，改善了该地区的人道主义准入。联刚稳定团还在米内姆布韦促进社区领导人之间的对话，促成了当地季节性游牧行为守则的制定。联刚稳定团还在 Lubichako、Misisi 和 Lulimba 的手工黄金开采地区部署了文职和军事联合小组，以协助防止暴力升级，使武装团体无法进入居民区。

45. 在马涅马省，联刚稳定团于 8 月 15 日至 9 月 11 日在萨拉马比拉建立了常备战斗部署，重点是保护平民和与刚果(金)武装部队联络，开展针对玛伊-玛伊民兵马莱卡派的行动。这次部署促成了一个技术特派团，以加强萨拉马比拉安全部队的能力，加强当地保护机制，并鼓励恢复和平谈判。在卡松戈，一个联合反应任务团为刚果(金)武装部队、刚果国家警察、地方安全理事会和地方保护委员会的成员提供了培训。

46. 在伊图里省，联刚稳定团在朱古地区维持了 4 个常备战斗部署，并加强了巡逻，以应对针对平民的持续暴力行为。这有助于保护当地人口和国内流离失所者，同时为人道主义准入提供便利。此外，还派出了实况调查团，以评估保护需求，调查民兵和国家安全部队涉嫌侵犯人权的行为。特派团与省当局合作，成立一个

调查委员会，调查朱古的暴力事件。作为应急措施，联刚稳定团还在伊图里爱国抵抗力量进驻营地前准备地区附近建立了常备战斗部署。

47. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团协助建立了有利于省级当局和玛伊-玛伊领导人就冲突根源进行谈判的环境。特派团与当局和有影响力的传统领导人对 Nyemba 等地区进行了几次联合访问，与玛伊-玛伊 Apa na Pale 领导人进行了初步对话。在 Lambo Katenga(本德拉/卡莱米县)、Kabeya Mayi(尼温祖县)、Nyemba(西卡莱米县)和 Lyoni(莫巴县)也建立了常备战斗部署，以筹备新的减少社区暴力项目，为前战斗人员重返社会提供基于社区的办法。

48. 在开赛地区，在桑库鲁省长选举最初推迟后，联刚稳定团向洛贾和卢桑博派遣了常备战斗部署。卢桑博的局势现已足够平静，可撤出该部署。然而在洛贾，部署需要进一步加强，并需要加强多个调解和倡导任务团，以应对紧张局势。今年第一季度，169 名囚犯从卡南加监狱越狱，造成安全危机，联刚稳定团提供支持，促进解决了这一危机。所提供的支持包括有效管理高风险囚犯，特别是卡穆伊纳·恩萨普民兵成员方面的技术咨询和援助，以及安保人员的能力建设。

49. 为支持埃博拉应急反应协调员和国家埃博拉应急活动，联刚稳定团与国家和地方当局合作，促进为人道主义人员创造更有利的环境。联刚稳定团支持各省代表和联合国各机构、基金和方案协调应对措施，特别强调提高当地居民对预防措施的认识。特派团还加大努力，保证地区安全，改善应急人员和受影响人口的准入情况。在贝尼和布滕博之间每天进行巡逻。联刚稳定团的军事部分还向布滕博的埃博拉行动中心等战略地点提供静态安保服务，并进行日夜巡逻，以确保所有联合国人员的安全。特派团的警察部分通过社区警务活动为这些努力提供补充。与此同时，霍加狓电台持续播放有关埃博拉预防措施和活动的信息。

六. 扩展国家权威

A. 解除武装、复员和重返社会

50. 联刚稳定团处理了来自当地和外国武装团体的 165 名自愿解除武装、复员和重返社会人员，并协助释放了 34 名与武装团体有关联的儿童，然后将他们移交给国家儿童保护对口单位。在 165 名前战斗人员中，联刚稳定团将 32 名遣返卢旺达，14 名遣返布隆迪，将 21 名卢旺达平民移交联合国难民事务高级专员，29 名刚果战斗人员移交国家实体。特派团继续在考虑到性别平等问题的情况下对进入者进行筛查，防止被武装团体绑架的妇女和儿童作为家属和他们一起被安置在营地中。

51. 联刚稳定团在解除武装、复员和重返社会方面加强了与国家当局的互动，主张进行战略性调整，从静态的复员结构转而采用更加灵活和量身定制的办法。除了支持与伊图里爱国抵抗力量相关的进程，作为长期全国性解除武装的临时解决办法，联刚稳定团和联合国国家工作队继续与省和地方当局合作，为前战斗人员和社区制定复员和减少社区暴力的举措。今年到目前为止，社区减少暴力项目的所有受益者中有近一半是妇女，而 2018 年这一比例为 30%。

B. 稳定

52. 刚果民主共和国冲突地区国家稳定和重建方案与联刚稳定团呼吁通过稳定一致性基金提出建议，在朱古地区为减轻族裔间冲突落实民主对话方案。该方案是继现已结束的曼巴萨方案和正在进行的南伊鲁穆方案之后，在伊图里省扩大国际安全与稳定支助战略方案的第一步。

53. 7 月 3 日，由代理计划部部长和秘书长副特别代表共同主持的稳定一致性基金国家指导委员会为扩大北基伍基昌优先地区的稳定方案分配了资金。该方案预计将于 2020 年第二季度启动，将在过去三年所开展项目的基础上，重点关注问题青年和已登记前战斗人员重新融入经济和社会活动，确保妇女更多地参与稳定方案的制定，并支持旨在减少武装团体活动的地方政治进程。

七. 人权状况、司法和惩戒

54. 2019 年第二季度侵犯人权案件的数量与第一季度相比下降了 5%，联刚稳定团记录了 1 479 起案件。主要为刚果(金)武装部队士兵和刚果国家警察的国家工作人员对近 56%的侵权行为负有责任。其余 44%是武装团体犯下的罪行。受冲突影响省份的人权状况仍然最令人担忧，85%以上的侵权行为发生在这些省份，特别是北基伍省、南基伍省、开赛省和坦噶尼喀省。至少 286 名平民，包括 66 名妇女，是法外处决或即决处决的受害者。

55. 2019 年第二季度，侵犯公民权利、政治权利和基本自由的案件数量进一步减少，几乎是第一季度所记录数量的一半。在发生侵犯行为的情况下，国家工作人员(主要是刚果国家警察)是主要肇事者。新闻出版自由受阻、对人权捍卫者和其他民间社会行为体的攻击和威胁继续存在。在某些情况下，武装团体将报道侵犯人权行为或支持埃博拉应急小组工作的记者和民间社会成员作为目标。虽然有几次和平示威没有发生任何事件，但一些示威活动被当局镇压，包括使用致命武力。

56. 2019 年第二季度，至少有 32 人在拘留中死亡，主要原因是无法获得适当的医疗护理或营养不良。全国各地至少有 146 人逃离拘留中心，其中宽果省、马涅马省和北基伍省受影响最为严重。这两个数字均低于上一季度所记录的数量。

57. 联刚稳定团继续支持刚果当局努力打击有罪不罚现象和处理战争罪、危害人类罪及其他严重侵犯人权案件，这些努力对民族和解和在国家和民众之间建立信任至关重要。2019 年第二季度，全国至少有 18 名民兵成员、15 名刚果(金)武装部队士兵和 6 名刚果国家警察人员被判犯有各种严重罪行。6 月 7 日，北基伍军事检察官对恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派武装团体领导人 Guidon Shimiray Mwissa 发出逮捕令，指控他因强奸犯有危害人类罪、因招募儿童兵犯有战争罪，但他仍逍遥法外。

58. 7 月 9 日，开赛局势国际专家组参加了日内瓦人权理事会第四十一届会议上就刚果民主共和国人权状况进行的互动对话。国际专家组指出，他们关于将 2016 和 2017 年的暴力行为作为危害人类罪和战争罪进行调查和起诉的建议，并没有

带来任何裁决。刚果民主共和国当局要求国际专家组继续支持开赛的过渡司法努力，包括向司法当局提供技术援助，以调查 2018 年 12 月在马伊恩东贝省永比发生的暴力事件。7 月 10 日，人权理事会将国际专家组的任务期限再延长 15 个月，并要求联合国向该国政府提供技术援助，以支持在刚果各地进行的司法调查。

八. 性暴力

59. 在第二季度，300 多名妇女、70 名女童、1 名男子成为冲突中各种形式性暴力的受害者，包括强奸、轮奸和强迫婚姻。北基伍省的武装团体是一半以上事件的肇事者，该省是受性暴力影响最严重的省份，其次是坦噶尼喀省和南基伍省。

60. 总体而言，武装团体是 72%记录在案的性暴力案件的肇事者，国家人员(主要是刚果(金)武装部队士兵)占其余的 28%。在武装团体中，卢民主力量和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派成员是北基伍省的主要肇事者，其次是坦噶尼喀省的玛伊-玛伊民兵 Fimbo na Fimbo 战斗人员。

61. 在本报告所述期间，联刚稳定团在伊图里省开展了两次保护任务，并得到了妇女保护顾问的技术支持，以筹备一个联合调查团。在南基伍省、中开赛省和乔波省派出与冲突有关的性暴力案件的其他核查和保护团。这些核查和保护团与 416 名受害者和证人进行了互动，其中包括 173 名与冲突有关的性暴力受害者，并确保在需要时转诊接受医疗和心理社会援助。

62. 在本报告所述期间，还对危害人类罪，包括与冲突有关的性暴力等彰显问题的案件进行了调查和起诉。7 月 8 日，国际刑事法院认定博斯科 • 恩塔甘达在排除合理怀疑的情况下，在 2002 和 2003 年犯下 18 项战争罪和危害人类罪。9 月 18 日，被国际刑事法院通缉的卢民主力量军事领导人西尔威斯特 •穆达库穆拉在北基伍省被杀。北基伍的 Sheka 审判和南基伍 Kokodikoko 听证会的筹备工作涉及在姆文加县和沙本达县发生的与冲突有关的性暴力以及其他侵犯人权行为的大约 175 名受害者。

九. 儿童保护工作

63. 7 月和 8 月，联刚稳定团记录了 242 起严重侵犯儿童行为。其中包括两起强奸案件，一起杀人案件，两起致残案件，一起绑架，对一所小学和一个卫生所的抢劫，以及对 234 名逃离或脱离武装团体儿童(31 名女童，203 名男童)的记录。儿童主要从开赛省的卡穆伊纳 • 恩萨普(71 人)、坦噶尼喀省的特瓦族民兵(36 人)、马涅马省的玛伊-玛伊民兵马莱卡派(21 人)和南基伍省的玛伊-玛伊武装团体(29 人)脱离。

64. 在本报告所述期间，5 名武装团体指挥官签署了单方面宣言或路线图，以结束招募儿童和其他严重侵犯儿童权利的行为。2018 年 7 月以来，25 名指挥官签署了此类路线图，约有 1 200 名儿童随后获释。120 多名刚果(金)武装部队和刚果国家警察接受了儿童保护任务、防止性暴力和年龄核查方面的培训，以避免招募

未成年人。此外，280 多名联刚稳定团士兵接受了武装冲突中保护儿童的培训。特派团通过提高认识活动触及了 1 820 名社区成员，以停止和预防招募儿童和其他严重侵犯儿童权利的行为。此外，78 名非国家武装团体协调人接受了关于儿童保护和执行武装团体各派别签署的反对招募儿童宣言和路线图的培训。

十. 执行任务时对性别因素的考虑

65. 在本报告所述期间，联刚稳定团为新当选的省议会代表和其他行政当局举办了促进性别平等的预算编制和立法讲习班。特派团进一步支持民间社会促进将妇女纳入政治活动的努力，使两名女性传统首领进入了南基伍省和中刚果省议会。最后，特派团与总统青年、性别和预防与冲突相关暴力问题顾问分享了国家机构促进性别平等的良好做法。在本报告所述期间，300 多名女性调解员接受了联刚稳定团的培训。特派团还对 436 名记者(其中 40%以上是妇女)进行了媒体中性别敏感和非歧视性沟通的培训。

66. 联刚稳定团继续将性别问题纳入其安全考虑。在贝尼、布卡武、布尼亚、戈马和卡南加，特派团确定了妇女安全需求高的地区，促使在 18 个地点加强了巡逻和监测。联刚稳定团还协助确保将保护妇女和女童的具体措施纳入当地安全计划。为了改善高风险监狱中女性囚犯的生活条件，特派团倡导增加女性惩戒干事，其比例增加到了 25%，并增加专业服务和医疗支持的提供。此外，在北基伍省、南基伍省和中开塞省设立了性别暴力问题法律咨询所，以促进改善诉诸司法的机会。

67. 在本报告所述期间，联刚稳定团内部为实现性别平等做出了努力，包括在人员缩编过程的比较审查阶段采用全系统性别均等战略中的特别措施，从而加强了对女性工作人员的留用。截至 7 月 31 日，约 32%的国际文职人员是女性。

十一. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的部署和业绩评估

A. 调整稳定团优先事项、态势和驻在的进展情况

68. 按照安全理事会第 2463(2019)号决议概述的战略目标，联刚稳定团的行动重点是保护平民，减少武装团体构成的威胁，评估人权状况，并支持努力促进问责和打击有罪不罚现象，稳定和加强国家机构，促进人道主义准入，包括在受埃博拉病毒病影响的地区。在本报告所述期间，部队的部署保持不变。

69. 为了将资源集中在武装团体的存在对平民人口构成持续威胁的地区，联刚稳定团调整了其驻在，关闭了在班顿杜、马塔迪、姆班达卡和姆布吉马伊的附属办事处以及在栋古、基桑加尼和卢本巴希的外地办事处。联合国联合人权办公室与联合国国家工作队合作采取措施，确保在基桑加尼和卢本巴希的持续驻留。联刚稳定团还采取措施，确保霍加狓电台继续在联刚稳定团办事处关闭的地区广播。

70. 联刚稳定团警察部分在关闭特派团办事处的同时重新调整了在外地的驻在。被关闭地点的警察人员被重新部署到其他地点，包括布卡武、布尼亚、布滕博、

戈马和乌维拉，以加强和巩固这些地点的警察力量，并支持特派团保护平民和应对埃博拉的努力。特派团还将一支建制警察部队从卢本巴希调到布卡武。临时部署到布滕博的两个排为应对埃博拉病毒提供安全支持。

B. 评估稳定团军警人员在保护平民方面的表现

71. 共对 18 个单位对下列工作的支助进行了评价：执行任务，与指挥和控制有关的方面，培训，纪律，以及后勤能力和医疗支持的可持续性。这反映了特派团决心达到以行动促维和倡议规定的最高水平的维和业绩，包括《联合国维和行动共同承诺宣言》第 13 段中的规定。在 3 项评审有待最终确定的情况下，5 个单位被评为优秀，10 个单位被评为满意。为了提高业务标准，联刚稳定团开展了培训以及业务和后勤措施，以加强特遣队执行任务的能力。为了强调联合进攻行动的规划和执行，部队领导层访问了区总部，就联合行动规划提供咨询意见，特别侧重于联合打击民主同盟军。总部的一个小组进行了伤员后送压力测试，确认联刚稳定团的医疗后送和伤员后送程序与目的相符。

72. 联刚稳定团还按照若干标准评价了 6 个建制警察部队，包括：对执行任务的支持情况，与指挥和控制有关的方面，培训和纪律，以及后勤能力和医疗支持的可持续性。所有单位都被评为优秀。还对单派警察进行了评估。通过评价，在城市地区保护平民的技能得到了进一步界定，有助于在未来部署中挑选具有相关经验的警员。

C. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

73. 联刚稳定团继续开展强有力的措施，确保对所有人员在性剥削和性虐待采取零容忍政策。在本报告所述期间，提出了 15 项不当行为指控，其中 10 项被列为严重性质。预防措施包括培训、风险评估和巡逻，以执行宵禁和禁区。特派团还在当地社区开展外联活动，并在联刚稳定团有强大驻在的地点支持 43 个社区投诉机制。这些活动反映了以行动促维和倡议对加强维和行动和维和人员行为规范的承诺。

十二. 联合国人员的安全保障

74. 在本报告所述期间，记录了 57 起影响联合国人员安全和保障的事件。这其中包括 19 起危险事件、20 起犯罪事件和 16 起内乱事件。没有任何事件是由于武装冲突造成的。

十三. 意见

75. 2018 年 12 月选举后的权力交接是刚果民主共和国面临的历史性机遇。随着齐塞克迪总统领导下的新政治制度的到来，在该国的一些地区燃起了希望。我在 8 月 31 日至 9 月 2 日对刚果民主共和国的最近访问期间，目睹了所发生的一些积极变化。

76. 持续的政治稳定与安全、国家力量在冲突地区的增加对于巩固目前的政治过渡并在刚果民主共和国实现可持续和平与稳定至关重要。我欢迎新联合政府的成立，并鼓励其成员继续将刚果人民的需要置于追求党派利益之上。我敦促所有政治行为体追求政府组建过程中所遵循的协商一致的做法。政府和反对派都有责任通过在所有利益攸关方之间进行持续和包容的政治对话，在促进民族团结、建立强有力的机构方面发挥自身作用。

77. 我注意到新政府方案的范围，其中强调可持续发展、社会正义和提供基本服务，我对政府的反腐败和司法部门改革议程感到鼓舞。我特别欢迎政府明确承诺改革并提高刚果武装部队及其他安全机构的专业精神。这是解决该国某些地区目前的不安全状况、打击有罪不罚现象的总体战略的基本要素。要推行这些改革，政府将需要更多资源，超出了目前可动用的水平。就此，我鼓励政府采取积极步骤，可持续地扩大国家的收入基础，并加强各级反腐败斗争。我还呼吁双边和多边伙伴在这些关键领域加强对刚果民主共和国的支持。

78. 区域合作仍是关键，以可持续地应对外国武装团体在刚果民主共和国构成的威胁，制止武器在大湖区的非法流动。我高兴地看到，齐塞克迪总统将这作为优先事项。我鼓励刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架的签字国履行各自在该框架下的承诺，在现有势头的基础上解决冲突的根源，共同努力促进该地区的持久和平与可持续发展。

79. 我深感关切的是，北基伍省的安全局势不断恶化，南基伍省和伊图里省的不安全状况持续存在。消极力量继续掠夺平民，破坏区域稳定。解决这些武装团体构成的威胁仍然是刚果民主共和国政府和联刚稳定团的紧急优先事项，包括为此开展可信的问责进程。在我访问期间，齐塞克迪总统与我一致认为，联刚稳定团和刚果(金)武装部队应更有效地合作，应对外国武装团体。需要对民主同盟军采取坚决行动，该团体继续对平民构成严重威胁。我仍然相信，联刚稳定团在应对刚果民主共和国面临的安全和人道主义挑战方面仍然可以发挥关键作用。我欢迎有机会重振特派团与政府的合作，以实现这一目标。

80. 持续关注在刚果民主共和国活动的武装团体的解除武装、复员和重返社会工作是在该国实现稳定的关键。在今年几个武装团体自发复员之后，抓住更有利的政治环境提供的机会，以及新国家和省级领导人带来的变革势头，显然是前进的方向。过去的经验表明，前战斗人员的可持续重返社会最好是通过以支持妇女发挥关键作用为中心的灵活、基于社区的办法来实现。我促请刚果民主共和国政府继续创造有利环境，促进战斗人员自愿投降及其可持续解除武装、复员和重返家园。联刚稳定团和联合国国家工作队随时准备与政府密切合作，向其提供必要支持。

81. 我仍然对刚果民主共和国正在发生的埃博拉疫情感到关切，这一疫情有可能蔓延到邻国。我促请所有利益攸关方，包括国家和地方当局、民间社会、妇女组织和国际社会，不遗余力地消除这一疫情。我赞扬刚果民主共和国政府的领导和世界卫生组织、联刚稳定团、联合国埃博拉应急协调员和所有其他合作伙伴的工作。我向战斗在埃博拉疫情第一线的英勇男女表示敬意，在最近访问北基伍省

Mangina 期间，我亲眼目睹了他们出色的工作。联合国仍将不遗余力，为结束埃博拉疫情发挥自身作用。除了埃博拉病毒，我们不能忘记，麻疹、霍乱和疟疾等可预防的疾病仍在夺走生命，必须同样紧迫地加以解决。我再次促请捐助者和合作伙伴提供必要的资源，填补人道主义资金缺口，包括在刚果民主共和国政府计划今年 11 月在戈马主办的公共卫生国际会议上。

82. 最后，我要感谢我的特别代表的坚定领导和奉献精神，感谢联刚稳定团全体人员、国家工作队以及部队和警察派遣国对实现刚果民主共和国稳定所作的奉献。我还赞扬区域组织、双边和多边伙伴、非政府组织的努力和他们向刚果民主共和国提供的持续支持。

地图



Map No. 4412 Rev. 34.2 UNITED NATIONS
October 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section